

РОЛЬ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА В ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКЕ

План

1. Особенности современной переходной экономики
2. Необходимость государственного вмешательства в переходную экономику
3. Цели и функции государственного регулирования в переходной экономике
4. Направления государственного регулирования переходной экономики
5. Инструменты государственного регулирования
6. Особенности государства переходного периода
7. Государственное регулирование рынка и его границы: налоги, дотации, фиксированные цены

Тема «Роль и функции государства в переходной экономике» занимает в курсе «Теории переходной экономики» промежуточное место между микро- и макроэкономическими проблемами, поскольку включает прежде всего изучение границ и методов государственного вмешательства в рынок, т.е. микроуровень анализа. Вместе с тем определение необходимости государственного регулирования рыночной экономики, его направлений, инструментов форм и методов, конечно, входит в макроэкономические проблемы теории переходной экономики.

В переходный период, с одной стороны, необходимо снижение роли государства по сравнению с тоталитарным государственным устройством, но с другой — реформирование экономической, политической, социальной, правовой систем тоталитарного государства может быть осуществлено только на основе определяющего воздействия государства. Все это и определяет существование дилеммы: снижение или усиление роли государства как субъекта, определяющего правила игры для всех экономических субъектов рыночной экономики.

Цель лекции: раскрыть особенность анализа роли государства в условиях переходной экономики обусловлена особенностями государства в переходном периоде от централизованно управляемой к рыночной экономике.

1. Особенности современной переходной экономики

Переходное состояние экономической системы является объективным этапом ее развития, обусловленным характером движения каждой экономической системы от этапа становления (формирования) к достижению высшего (зрелого состояния) и от него — к состоянию регресса, стагнации, когда в силу изменений в среде и собственных элементах система перестает функционировать нормально. Следовательно, переходная экономика — это экономика трансформационная, реформируемая, в ней сочетаются остающиеся еще элементы старой экономической системы и зарождающиеся элементы новой, становящейся экономической системы. Длительность состояния сосуществования производственных отношений, принадлежащих к различным целостным системам (феодализма и капитализма, капитализма и социализма, централизованно управляемой экономики и рыночной) зависит от последовательности прогрессивного движения от старой экономической системы к новой. В осуществлении этой последовательности определяющая роль принадлежит государству как важнейшему экономическому субъекту.

Особую сложность в реализации последовательного движения России от последней формы тоталитаризма — централизованного планирования — к обеспечивающей свободу выбора каждого индивида рыночной экономике накладывает сочетание в современной переходной экономике общецивилизационных транзитологических процессов последней четверти XX века от индустриального общества, экономико-теоретической парадигмой (системой идей и представлений, способной разрешить возникшие противоречия в науке) которого является вещественное богатство и его производство, а основная характеристика человека — человек «экономический», главный фактор производства к постиндустриальному обществу, парадигмой которого становится человек во всем богатстве его способностей и потребностей, и постсоциалистических переходных процессов от централизованно-управляемой экономики к рыночной.

Необходимость государственного вмешательства в переходную экономику

Несмотря на экономические, социальные, национальные, геополитические и другие особенности России реакция ее экономики на рыночные преобразования является совершенно нормальной, свидетельствующей о внутренней присущности рыночной саморегуляции современным экономическим отношениям. Поэтому необходимость государственного вмешательства в экономику переходного периода обусловлена:

требованием устранения или компенсации внешних эффектов (экстерналий);

производством общественных благ;

обеспечением экономики необходимым количеством денег;

осуществлением целенаправленного процесса реформирования централизованно-управляемой экономики в рыночную.

Последняя из перечисленных проблем, требующих государственного вмешательства в экономику, присуща только переходной экономике и обуславливает противоречивое единство усиления и ослабления государственного регулирования переходной экономики. С одной стороны, полное огосударствление социалистической экономики требует ее либерализации, т.е. уменьшение степени государственного вмешательства, перехода от государственного управления хозяйством к его регулированию. Но, с другой стороны, государство руководит процессом рыночных преобразований, что требует усиления его роли в экономике, но в качественно иной роли.

2. Цели и функции государственного регулирования переходной экономики

Перечисленные проблемы, требующие государственного вмешательства в рынок и обуславливающие его особенности в переходной экономике, определяют цели государственного регулирования в переходной экономике:

1. Экономические:

— развитие производства;

— достижение успеха на мировом рынке;

— повышение благосостояния нации.

2. Социальные:

— жизнеобеспечение неработающей, но трудоспособной части населения (пособия по безработице);

— финансовая поддержка производства общественных товаров или приближающихся к ним (продовольствия) через дотации.

3. Политические: взаимоотношения с другими нациями. Роль государства проявляется через его *функции*:

— создание парламентской основы принятия экономических решений;

— определение приоритетов макроэкономического развития;

— социально-ориентированное распределение (аллокация) ресурсов;

— обеспечение достижения реальных социальных ценностей — процветания нации;

— регулирование рынка (совокупного спроса и предложения) для достижения экономических и социальных целей;

— стабилизация экономики через осуществление денежной и бюджетной политики для преодоления трансформационного кризиса.

С момента своего возникновения государство выполняло хозяйственные функции. Для обеспечения общественных интересов — обороны, защиты от преступников люди передают часть своих прав государству, которое только и может эффективно осуществить указанные функции. Отдельный человек на экономическую политику государства может влиять только через прямую или представительную демократию. Участвуя в процессе прямого голосования за того или иного кандидата в Президенты страны, гражданин демократического государства соответственно голосует за ту или иную экономическую программу. Избирая из множества кандидатов в Государственную думу, законодательное собрание области, мэрию и т.д., каждый человек тем самым оказывает влияние, выбирая ту или иную государственную и региональную экономическую политику.

Основная функция государства в экономике состоит в защите экономических субъектов — защите их прав собственности, экономического выбора, свободы и т.д. Но это может быть осуществлено, когда все экономические субъекты будут действовать по установленным правилам игры — правилам поведения на рынке. Эти правила и определяются и поддерживаются (регулируются) государством.

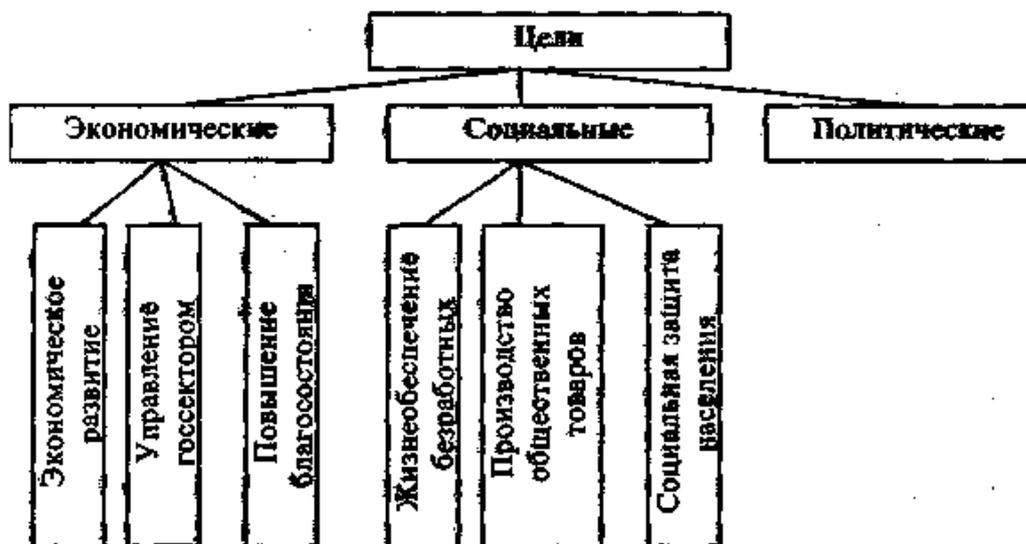


Схема 9.1. Цели государственного регулирования

4. Направления государственного регулирования переходной экономики

1. Регулирование инвестиций как основы экономического роста осуществляется через:
 - государственные капитальные вложения — в 1995 г. были осуществлены в размерах 43,8 трлн руб. (23% всех инвестиций) за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации; в 1999 г. их доля снизилась до 9%.
 - налоговые инвестиционные льготы — осуществленные предприятиями любых форм собственности инвестиции в производственные и непроизводственные фонды вычитаются из налогооблагаемой прибыли в размерах, не превышающих 50% балансовой прибыли;
 - инвестиционные кредиты.
2. Регулирование сбыта через:
 - государственные закупки (например, продовольствия);
 - потребительские кредиты, которые пока не получили широкого развития.
3. Регулирование рынка рабочей силы.
4. Стимулирование НИОКР.

5. Инструменты государственного регулирования

1. **Фискальная политика** — это политика в области правительственных расходов и налогов. Правительственные расходы представляют собой ту долю национального продукта, которая в конечном итоге поступает в совместное пользование всех слоев населения. Налоги формируют доходы госбюджета, но оказывают стимулирующее или тормозящее влияние на производителей и потребителей.
2. **Денежная политика** — это политика воздействия государства на денежную массу через куплю-продажу государственных ценных бумаг, денежно-кредитную эмиссию и регулирование нормы банковских резервов. Через индуцированные инвестиции, расширение совокупного спроса на основе бюджетной экспансии государство влияет на объем и динамику национального производства. Жесткая денежная политика (монетарное регулирование экономики) играет важнейшую роль в стабилизации инфляции, обеспечив снижение инфляции в 1995 г. с 17,8% в январе до 4 — в декабре и 1,5% в июне 1996 г.
3. **Политика регулирования доходов** — во многих странах с переходным типом экономики стала основным средством борьбы с инфляцией через регулирование денежного спроса населения и производителей.
4. **Социальная политика** — система индексации фиксированных доходов, в том числе пособий по безработице и государственных пенсий и установления прожиточного минимума или минимальной заработной платы.
5. **Внешнеэкономическая политика**, включающая:
 - торговую политику государства;

- управление валютным курсом через установление соответствующего его режима (фиксированного, плавающего или придерживаемого);
- установление системы внешнеторговых тарифов, квот и лицензий.

6. Особенности государства переходного периода

Особенности всех элементов государственного регулирования в условиях переходной экономики определяются специфическими чертами самого переходного государства:

1. Борьба за власть превратилась в главный фактор функционирования государства.
2. Реализация достаточно целостной стратегии рыночных преобразований осуществляется по принципу «шаг вперед — два назад».
3. Разрушены старые, но отсутствуют новые механизмы реализации государственной политики на уровне центра и его взаимосвязей с регионами.

Выявленные черты государства переходного периода свидетельствуют о том, что реформирование государства осуществляется через преодоление глубокого кризиса государственности, развернувшегося в обстановке последовательного усиления влияния политических факторов на содержание, последовательность и темпы осуществления реформационных процессов. В определенной мере его глубина обусловлена существованием глубокой теоретико-политической дилеммы о роли государства в переходной экономике. В соответствии с приверженностью к той или иной стороне этой дилеммы сформировались две теоретико-политические позиции движения к рынку:

1. Либеральное ограничение вмешательства государства в экономику и сосредоточение его функций на макроэкономической политике, осуществляемой монетаристскими методами.

2. Кейнсианское обеспечение высокой, активной роли государства в системных преобразованиях. Эта дилемма, перед которой стоят все постсоциалистические страны (с одной стороны, становление рынка — это децентрализация, разгосударствление, снижение роли государства в экономике, но с другой — развитие экономических реформ требует последовательной, целенаправленной, руководящей роли государства в этом процессе), разрешена практикой становления рынка, которая показывает, что там, где многообразные равноправные субъекты рынка получают действительные рыночные свободы (страны Европы, Балтии), практически достигнута финансовая стабилизация и начался экономический рост. Вторым полюсом является группа стран (Украина, Белоруссия), где государство осуществляет централизованное управление экономикой и рыночные преобразования только начинаются. Здесь темпы инфляции очень высоки — на уровне гиперинфляции, а производство находится в коллапсе.

Посередине находится Россия, которая то ускоряет движение к рынку, то делает «два шага назад». Поэтому в России положение хуже, чем в странах Балтии, но лучше, чем в Украине и Беларуси. Это обусловлено к тому же и тем, что в России указанная дилемма разрешается через снижение роли форм прямого вмешательства государства в экономику.

Важно учесть, что в переходной экономике осуществляется расширение форм косвенного вмешательства государства в экономику (схема 9.2).

Это косвенное макроэкономическое воздействие государства осуществляется через фискальную и денежно-кредитную политику.

7. Государственное регулирование рынка и его границы: налоги, дотации, фиксированные цены

На микроуровне регулирующее воздействие государства, т.е. его вмешательство в рынок индивидуального товара, осуществляется через:

- налоги (единичные (потоварные) — НДС, налог с продаж, акциз, налог с оборота, или суммарные — налоги на доходы), уплачиваемые государству продавцом (производителем) или покупателем (потребителем) (если в магазинах взимаются налоги сразу представителями налоговых инспекций);



Схема 9.2. Формы косвенного вмешательства государства в экономику

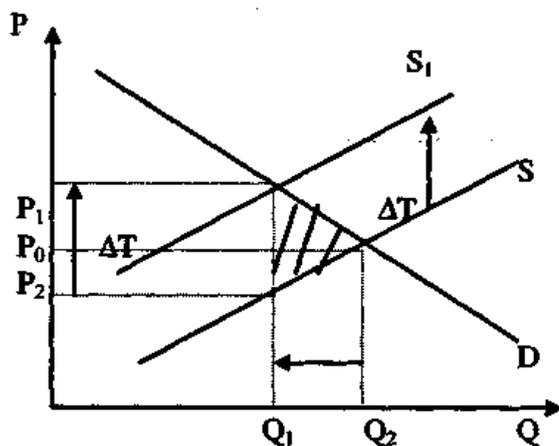


Рис. 9.1. Дополнительный налог, уплачиваемый в бюджет продавцом

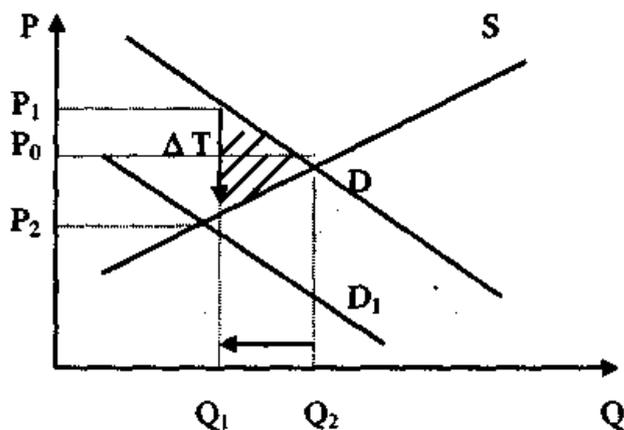


Рис. 9.2. Распределение дополнительного налогового бремени при введении дополнительного налога, уплачиваемого в бюджет получателем

— дотации (выплаты производителям или потребителям, обеспечивающие доведение цены продаж до равновесной. В современных условиях России выплачиваются сельхозтоваропроизводителям на каждый килограмм животноводческой продукции, коммунальному транспорту, каждому гражданину России — ушедшие в прошлое дотации на хлеб);

— фиксированные цены, устанавливаемые государством выше или ниже равновесных на отдельные группы товаров.

1. Налог, уплачиваемый в бюджет продавцом.

Дополнительный налог, уплачиваемый в бюджет продавцом, воздействует на кривую предложения, передвигая ее вверх (при росте налогов) или вниз (при их снижении) на величину ΔT . При этом дополнительное налоговое бремя распределяется в сторону производителя или потребителя в зависимости от преобладающей относительной эластичности соответственно спроса или предложения. Этот налог увеличивает цену и уменьшает объем продаж (рис. 9.1).

2. Налог, уплачиваемый в бюджет покупателем.

Если налог уплачивается в бюджет покупателем, то кривая спроса сдвигается влево вниз на величину ΔT , увеличивая цену до P_1 при уменьшении объема продаж за счет снижения спроса до Q_1 .

На рис. 9.2 P_1P_0 — часть дополнительного налогового бремени, перекладываемая на покупателя; P_0P_2 — часть дополнительного налогового бремени, перекладываемая на продавца; суммарно P_1P_2 — дополнительный налог, перемещающий предложение S в положение S_1 . Следовательно, дополнительный налог увеличивает цену и уменьшает объем продаж. DL — мертвые потери от неэффективного использования ресурсов, поскольку, по теореме М. Аллэ, наиболее эффективной ситуацией в рыночной экономике является точка рыночного равновесия.

В условиях переходной экономики дополнительные налоги уплачивают производители. А поскольку в течение 10 лет действовала тенденция увеличения налогов, то предложение (а значит, и производство) изменялось лишь в сторону уменьшения. Увеличение налогов оправдано лишь в условиях перепроизводства. Однако потребность государства в доходах, а также социальная и структурная перестройка милитаризованного производства стран реального социализма обуславливают существование высокого налогового бремени в переходный период.

Пропорция распределения дополнительного налогового бремени и в этом случае также зависит от эластичности спроса и предложения: дополнительное налоговое бремя перекладывается на производителя, если спрос более эластичен, чем предложение, и на потребителя, если предложение эластичнее спроса.

В обоих случаях цена P_1 и объем продаж Q_1 , будут одинаковы вне зависимости от того, вносится налог в бюджет продавцом или покупателем (рис. 9.1, 9.2).

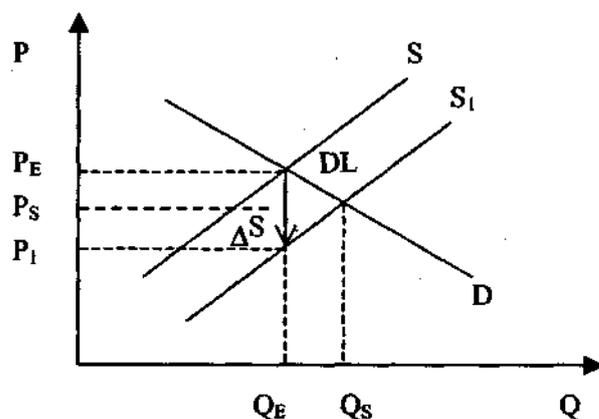


Рис. 9.3. Распределение выплачиваемой производителю государством потоварной дотации между производителем и потребителем

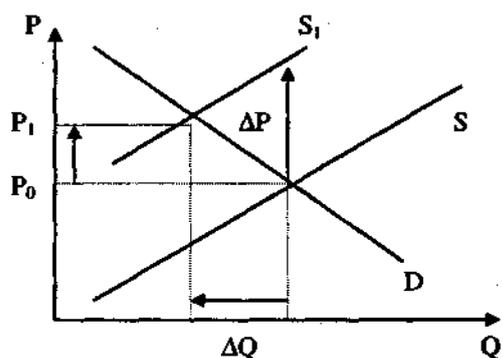


Рис. 9.4. Введение фиксированной цены, выше равновесной

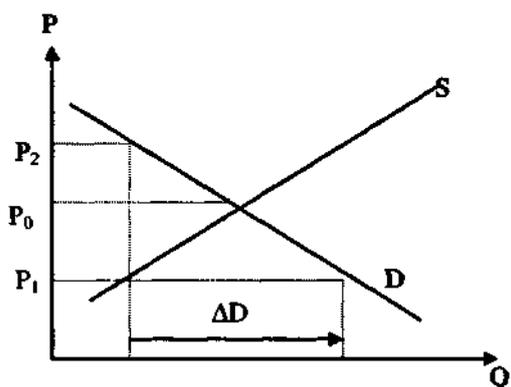


Рис. 9.5. Введение государством фиксированной цены, ниже равновесной

3. Потоварная дотация, выплачиваемая производителю, обуславливает смещение кривой предложения вниз вправо на величину ΔS , обеспечивая увеличение предложения (производства) (рис. 9.3).

Дотация, увеличивающая цену, например, животноводческой продукции до равновесного уровня P_E , поступает в основном продавцам, если предложение более эластично, чем спрос, и покупателям, если соотношение эластичностей обратное.

4. Фиксированная цена, устанавливаемая выше равновесного уровня (например, на зерно, закупаемое государством), ведет к уменьшению объема предложения за счет перемещения кривой предложения влево вверх (рис. 9.4).

5. Фиксированная цена, устанавливаемая государством на уровне P_1 , ниже равновесного (например, на медикаменты), обуславливает появление дефицита предложения и увеличение до P_2 цены на теневом рынке данного товара (рис. 9.5).

Таким образом, любое вмешательство государства в рынок индивидуального товара нарушает рыночное равновесие, которое, по теореме лауреата Нобелевской премии 1988 г. М.Аллэ является ситуацией максимальной эффективности. Следовательно, вмешательство государства в рынок при всех благих намерениях ведет к снижению эффективности использования ресурсов. Поэтому оно должно осуществляться в определенных, очень жестких границах с минимальным нарушением состояния частичного равновесия.

Литература

1. Гайгер Л. Макроэкономическая теория и переходная экономика. М., 1996. Гл.13. §4.
2. Курс переходной экономики /Под ред. Абалкина А.И. М., 1997. Раздел 6.2.
3. Основы теории переходной экономики /Под ред. Киселевой Е.А., Чепурина М.Н. Киров, 1996. Гл.17.
4. Экономика переходного периода /Под ред. Радаева В.В., Бузгалина А.В. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1995. Гл. 9.